

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення 60 сесії Коростенської міської ради
VIII скликання від 11.06.2026р.
№ 2792

Програма
забезпечення техногенної та пожежної безпеки, захисту населення і
територій Коростенської міської територіальної громади від надзвичайних
ситуацій на 2027-2031 роки

1.ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

техногенної та пожежної безпеки, захисту населення і територій
Коростенської міської територіальної громади від надзвичайних
ситуацій на 2027-2031 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Виконавчий комітет Коростенської міської ради
2.	Дата номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми	Розпорядження міського голови від 17.02.2026 року № 83 «Про розробку Програми техногенної та пожежної безпеки, захисту населення і територій Коростенської міської територіальної громади на 2027-2031 роки»
3.	Розробник Програми	Відділ з питань цивільного захисту виконавчого комітету Коростенської міської ради
4.	Відповідальний виконавець Програми	Відділ з питань цивільного захисту виконавчого комітету Коростенської міської ради
5.	Виконавці програми	Виконавчий комітет Коростенської міської ради, відділ з питань цивільного захисту виконавчого комітету Коростенської міської ради Коростенське районне управління цивільного захисту та превентивної діяльності ГУ ДСНС України у Житомирській області, 3 Державний пожежно-рятувальний загін ГУ ДСНС України у Житомирській області, Коростенська міська комунальна рятувальна служба на воді, управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Коростенської

		<p>міської ради, управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Коростенської міської ради, відділ освіти виконавчого комітету Коростенської міської ради, комунальне виробничо-господарське підприємство, Коростенське комунальне підприємство «Теплозабезпечення», Коростенське комунальне підприємство «Водоканал», комунальне виробниче житлове ремонтно-експлуатаційне підприємство №1, суб'єкти господарювання, балансоутримувачі захисних споруд цивільного захисту, установи, організації, навчально-методичний центр цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Житомирської області, старости громади, відділ інформаційного забезпечення виконавчого комітету Коростенської міської ради, об'єкти критичної інфраструктури</p>
6.	Термін реалізації Програми	2027 – 2031 роки
7.	Мета програми	<p>Захист населення і територій Коростенської міської територіальної громади від надзвичайних ситуацій, аварій і подій техногенного, природного та воєнного характеру, забезпечення оперативного реагування та ліквідації їх наслідків, покращення стану пожежної безпеки, підвищення рівня безпеки громадян, попередження нещасних випадків на водних об'єктах громади, впровадження інклюзивного та гендерно чутливого підходу, а також мінімізації негативного впливу надзвичайних ситуацій на навколишнє середовище та здоров'я населення всіх груп.</p>

8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми в 2027 – 2031 роках, усього, тис. грн.:	Бюджет Коростенської міської територіальної громади 92 103,3 тис.грн, власні кошти суб'єктів господарювання та інші не заборонені законодавством джерела фінансування.
----	---	--

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Програма спрямована на реалізацію державної політики у сфері цивільного захисту на належному рівні та відповідно до вимог:

1. Конституції України;
2. Закону України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків»;
3. Кодексу цивільного захисту України;
4. Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 №280/97-ВР (зі змінами);
5. Постанови Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту»;
6. Постанови Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2002 року № 1200 «Про затвердження Порядку забезпечення населення засобами індивідуального захисту, приладами радіаційної та хімічної розвідки, дозиметричного і хімічного контролю» (зі змінами);
7. Постанови Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 року № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій» (із змінами);
8. Постанови Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 року № 138 «Деякі питання використання об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту» (зі змінами);
9. Постанови Кабінету Міністрів України від 27 вересня 2017 року № 733 «Про затвердження Положення про організацію оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та зв'язку у сфері цивільного захисту» (зі змінами).
10. Конвенції про права осіб з інвалідністю.

Програма може доповнюватися, змінюватися відповідно до порядку, встановленого чинним законодавством України.

В результаті реалізації заходів Програми, забезпечена готовність органів управління та сил до оперативного реагування на надзвичайні ситуації та ліквідації їх наслідків, запобігання, попередження виникнення надзвичайних ситуацій, аварій та подій та до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на території міської територіальної громади, створений належний запас матеріальних засобів місцевого матеріального резерву, покращений рівень матеріально-технічного забезпечення міської комунальної рятувальної служби

на воді, ЗПУ «Скеля» та територіальних підрозділів ДСНС України до дій за призначенням.

Коростенська міська територіальна громада розташована в зоні підвищених ризиків виникнення надзвичайних ситуацій техногенного, природного та воєнного характеру.

Надзвичайні ситуації можуть призводити до негативного впливу на довкілля, зокрема забруднення атмосферного повітря, водних ресурсів, ґрунтів, що в свою чергу, створює додаткові ризики для життя та здоров'я населення.

У зв'язку зі збройною агресією російської федерації, яка призвела до жертв серед мирного населення, руйнувань та пошкоджень об'єктів критичної та соціальної інфраструктури, житлових будинків, гостро постало питання забезпечення надійної та сталої роботи системи оповіщення, оновлення фонду захисних споруд для укриття населення з врахуванням доступності для осіб з інвалідністю, забезпеченням місць для догляду за дітьми та засобами гігієни, накопичення та використання місцевого матеріального резерву для першочергових відновлювальних та ремонтних робіт, захисту критичної інфраструктури та збереження навколишнього природного середовища.

Внаслідок нанесення ракетно-бомбових ударів з початку повномасштабної агресії російської федерації проти України на території Коростенської міської територіальної громади пошкоджень зазнали 143 об'єкти, з них: повністю зруйновано - 10 та частково пошкоджено - 133 будівлі та споруди.

З метою забезпечення сталого та безперебійного оповіщення населення громади під час воєнного стану протягом 2027-2031 років передбачається будівництво нової місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення, яка базується на сучасних принципах передачі інформації.

В умовах воєнного стану гостро постає питання забезпечення надійного укриття населення в об'єктах фонду захисних споруд цивільного захисту. Фонд захисних споруд цивільного захисту громади складає 166 од., з них: 20 сховищ, 1 протирадіаційне укриття, 145 найпростіших укриттів різних форм власності.

Поряд з цим, одним з пріоритетних напрямків цивільного захисту, як у мирний, так і у воєнний час, є забезпечення безперебійної діяльності об'єктів підвищеної небезпеки та об'єктів критичної інфраструктури. Один з них класифіковано як хімічно-небезпечний об'єкт, який використовує у своєму виробництві хімічно-небезпечну речовину – хлор.

Протягом 2023 року на території громади зафіксовано 193 пожежі, внаслідок яких загинуло 4 особи та 5 травмовано, врятовано 5 осіб. У 2024 році кількість пожеж збільшилася до 224, загинуло 2 особи та травмовано 4 особи, врятовано 3 людей. Протягом 2025 року на території міської територіальної громади виникло 314 пожеж, внаслідок яких 5 чоловік загинуло та 6 травмовано, врятовано 5 людей. За I квартал 2026 року на території громади зафіксовано 58 пожеж, внаслідок яких загинуло 1 особа та 5 травмовано, врятовано 2 особи.

Завдані збитки (прямі) внаслідок пожеж становили:

у 2023 році - 5 604, 56 тис.грн, знищено вогнем 17 та пошкоджено 54 будівлі та споруди, знищено 1 та пошкоджено 6 транспортних засобів;

у 2024 році - 10 730, 716 тис.грн, знищено вогнем 14 та пошкоджено 73 будівлі та споруди, знищено 4 та пошкоджено 4 транспортні засоби;

у 2025 році – 86 467,557 тис.грн., знищено 45 будівель та пошкоджено вогнем 81 будівля, 43 транспортних засоби, знищено 8 та пошкоджено 16 транспортних засобів;

протягом 3 місяців 2026 року – 39 965,15 тис.грн., знищено 3 та пошкоджено вогнем 31 будівля, знищено 1 та пошкоджено 3 транспортні засоби.

Одним із головних напрямків діяльності міської ради було забезпечення покращення матеріально-технічного забезпечення підрозділів 3 державного пожежно-рятувального загону ГУ ДСНС у Житомирській області, що сприяло їх оперативному та своєчасному реагуванню на пожежі, проведенню аварійно-рятувальних робіт, у тому числі, пов'язаних зі збройною агресією російської федерації проти України.

Актуальною залишається проблема забезпечення безпеки населення та дотримання правил поведінки на воді під час відпочинку на водних об'єктах міської територіальної громади.

У 2023 році внаслідок нещасних випадків на воді загинула 1 особа (чоловік), врятовано життя 2 особам (дітям) та надана перша медична допомога 26 особам. У 2024 році - загинуло 5 осіб (4 чоловіки і 1 жінка), врятовано життя 1 людині (чоловіку) та надана перша медична допомога 42 особам. У 2025 році врятовано життя 2 особам (2 чоловіки) та надана перша медична допомога 27 особам. Протягом 3 місяців 2026 року - надана перша медична допомога 9 особам.

Аналіз стану цивільного захисту свідчить про необхідність більш системного врахування потреб різних соціально-демографічних груп населення, зокрема жінок, чоловіків, дітей, осіб похилого віку, осіб з інвалідністю та інших вразливих категорій.

Характеристика населення громади за категоріями наведена в таблиці 1.

Таблиця 1

Характеристика населення громади	Кількість, тис. осіб	Відсоток від загальної кількості
Загальна кількість населення	64,8	100%
Міське населення	56,2	87%
Сільське населення	8,6	13%
Кількість чоловіків	28,85	45%
Кількість жінок	35,93	55%
Кількість дітей віком від 0 до 14 років	7,684	12%
Кількість дітей віком від 15 до 17 років	2,345	4%
Кількість людей віком від 17 до 64 років	39,5	61%
Кількість людей віком понад 64 роки	14,8	23%
Кількість маломобільних груп населення	0,4	0,6%

Надзвичайні ситуації по-різному впливають на різні соціальні групи населення, зокрема жінок і чоловіків, дітей, осіб похилого віку та осіб з інвалідністю, що потребує врахування їхніх специфічних потреб під час планування заходів цивільного захисту.

Основними проблемними питаннями є:

- значна частина захисних споруд потребує дообладнання з урахуванням потреб різних груп населення (в тому числі осіб з інвалідністю);
- недостатнє забезпечення існуючих укриттів місцями для догляду за дітьми та засобами гігієни;
- недостатнє охоплення населення сучасними засобами оповіщення з урахуванням доступності для всіх категорій (в тому числі осіб з інвалідністю);
- необхідність удосконалення планування евакуаційних заходів з урахуванням збалансованого представництва жінок і чоловіків (принцип 40/60), потреб сімей з дітьми, осіб похилого віку та осіб з інвалідністю;
- ризики забруднення навколишнього природного середовища внаслідок надзвичайних ситуацій;
- недостатній рівень обізнаності населення щодо дій у надзвичайних ситуаціях;
- ризики посилення соціальної вразливості населення, у тому числі проявів гендерно зумовленого насильства в умовах кризових ситуацій.

Система цивільного захисту громади потребує подальшого розвитку, зокрема в частині матеріально-технічного забезпечення, будівництва сучасної системи оповіщення , яка повинна бути доступною для всіх груп населення, у тому числі для осіб з інвалідністю, з урахуванням принципів безбар'єрності та доступності, а також підвищення готовності сил і засобів до реагування, забезпечення населення всіх груп засобами індивідуального захисту та укриттями.

Виконання заходів, передбачених Програмою, дасть змогу реагувати на виклики військового часу, розбудувати в громаді ефективну систему запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, забезпечити ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій, спричинених бойовими діями, забезпечити відновлення життєдіяльності на території громади, вдосконалювати мережу об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту, забезпечити будівництво місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення населення про загрозу виникнення надзвичайних ситуацій, накопичення матеріально-технічних засобів у місцевому матеріальному резерві, технічного переоснащення органів управління та сил цивільного захисту, пожежно-рятувальних підрозділів громади.

У зв'язку з цим виникає необхідність у реалізації Програми, спрямованої на підвищення рівня безпеки населення та стійкості території громади до надзвичайних ситуацій.

3. Мета Програми

Метою програми є захист населення і територій Коростенської міської територіальної громади від надзвичайних ситуацій, аварій і подій техногенного, природного та воєнного характеру, забезпечення оперативного реагування та ліквідації їх наслідків, покращення стану пожежної безпеки, підвищення рівня безпеки громадян, попередження нещасних випадків на водних об'єктах громади, впровадження інклюзивного та гендерно чутливого підходу, а також мінімізації негативного впливу надзвичайних ситуацій на навколишнє середовище та здоров'я населення всіх груп.

4. Обґрунтування шляхів, завдань і засобів розв'язання проблеми, показників результативності

Для виконання заходів, передбачених у Програмі, органами управління та силами субланки Коростенської міської територіальної громади Коростенської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Житомирської області виконуватиметься комплекс системних програмних завдань, який передбачає:

- захист населення та територій від надзвичайних ситуацій техногенного, природного та воєнного характеру;
- забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту до дій за призначенням;
- забезпечення накопичення та утримання місцевого матеріального резерву для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, ліквідації їх наслідків;
- забезпечення оповіщення та інформування населення про загрозу і виникнення надзвичайних ситуацій;
- розвиток та нарощування фонду захисних споруд цивільного захисту;
- забезпечення організації навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях;
- забезпечення безпеки перебування людей на водних об'єктах;
- забезпечення пожежної безпеки;
- забезпечення готовності запасного пункту управління міської ради «Скеля»;
- забезпечення безпеки та стійкості критичної інфраструктури;
- забезпечення врахування гендерної специфіки (з урахуванням збалансованого представництва жінок і чоловіків (принципу 40/60), потреб осіб з інвалідністю та представників національних меншин при плануванні та реалізації заходів Програми.

Розв'язання визначених завдань передбачається шляхом реалізації комплексу організаційних, технічних та інформаційних заходів, спрямованих на підвищення рівня безпеки населення та зменшення негативного впливу надзвичайних ситуацій на навколишнє середовище та здоров'я населення, зазначених в Додатку 1.

Програма оцінюється за допомогою показників, за якими можна комплексно і всебічно здійснювати оцінювання виконання Програми. Перелік показників результативності Програми наведено в Додатку 2.

5. Очікувані результати виконання Програми

У результаті виконання Програми очікується:

- підвищення рівня безпеки населення і територій шляхом зниження кількості надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, мінімізації їх наслідків, скорочення рівня загибелі та травматизму людей;
- покращення готовності сил цивільного захисту до реагування на надзвичайні ситуації, зокрема за рахунок оновлення матеріально-технічної бази, впровадження сучасних технологій та скорочення часу реагування;
- зниження ризиків виникнення пожеж та аварій через здійснення превентивних заходів, підвищення рівня пожежної та техногенної безпеки об'єктів і територій;
- підвищення рівня обізнаності населення, в тому числі з врахуванням потреб осіб з інвалідністю, зокрема шляхом використання доступних форматів подання інформації, щодо правил безпечної поведінки та дій у надзвичайних ситуаціях, формування культури безпеки життєдіяльності;
- зниження ризиків виникнення надзвичайних подій на водних об'єктах, забезпечення оперативного реагування на надзвичайні ситуації, аварії та події, підвищення рівня технічного оснащення рятувальної служби на воді відповідно до вимог чинного законодавства України;
- забезпечення рівних можливостей для жінок і чоловіків у сфері цивільного захисту з урахуванням збалансованого представництва жінок і чоловіків (принципу 40/60), врахування гендерних аспектів при плануванні та реалізації заходів, а також потреб різних соціальних груп, включаючи осіб з інвалідністю та інших вразливих категорій населення;
- забезпечення існуючих укриттів місцями для догляду за дітьми та засобами гігієни;
- зменшення негативного впливу на навколишнє природне середовище, запобігання забрудненню довкілля внаслідок надзвичайних ситуацій та ліквідація їх екологічних наслідків;
- підвищення ефективності використання бюджетних коштів, забезпечення прозорості виконання заходів Програми та залучення додаткових джерел фінансування.

Реалізація Програми сприятиме створенню безпечного середовища життєдіяльності населення, сталому розвитку територій, збереженню життя і здоров'я людей та захисту довкілля з урахуванням принципів рівності, недискримінації та гендерного підходу.

6. Обсяги та джерела фінансування Програми

Забезпечення реалізації заходів, передбачених Програмою, здійснюватиметься за рахунок коштів міського бюджету, за власні кошти суб'єктів господарювання та інші не заборонені законодавством джерела фінансування.

Орієнтовні обсяги фінансування Програми на 2026-2030 роки – 92 103,3 тис.грн. Фінансування заходів передбачається щороку за кошти міського бюджету Коростенської міської територіальної громади (виходячи з їх реальних можливостей), коштів суб'єктів господарювання та інших не заборонених законодавством джерел фінансування (Додаток 3).

7.Строки та етапи виконання Програми

Реалізація Програми відбуватиметься протягом 2027-2031 років у два етапи: перший – 2027-2029 роки та другий – 2030-2031 роки.

8.Координація та контроль за ходом виконання Програми

Контроль за виконанням заходів Програми покласти на відділ з питань цивільного захисту виконавчого комітету міської ради. Виконавчому комітету Коростенської міської ради здійснювати координацію діяльності та узагальнення виконання заходів Програми відповідно до норм чинного законодавства України.

Щорічний звіт про виконання відповідного етапу Програми, а також підсумковий звіт головний виконавець подає до Управління економіки відповідно до «Порядку розроблення, фінансування, моніторингу місцевих цільових програм та звітності про їх виконання». У разі потреби може подаватися проміжна звітність про стан виконання заходів Програми.

Моніторинг виконання Програми здійснюється головним виконавцем та відповідальними виконавцями шляхом системного відстеження реалізації заходів і досягнення визначених показників результативності.

Контроль за виконанням Програми здійснюється виконавчими органами Коростенської міської ради в межах їх повноважень.

Звіт про виконання Програми після її завершення, заслуховується на засіданні постійної комісії міської ради з питань законності, правопорядку, прав людини, розвитку громади, депутатської діяльності та етики.

Секретар міської ради

Олександр ОЛЕКСІЙЧУК