

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення двадцять перша сесія
Коростенської міської ради
VIII скликання
від 06.04.2023 року № 1195

Програма охорони здоров'я Коростенської міської територіальної громади на 2023-2025 роки.

Зміст

1. Загальна характеристика Програми.
2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма.
3. Визначення мети Програми.
4. Обґрунтування шляхів розв'язання проблеми та джерел фінансування Програми.
5. Строки виконання Програми.
6. Напрями діяльності, завдань і заходів.
7. Очікувані результати виконання Програми.
8. Організація виконання та контроль за ходом виконання Програми

1. Загальна характеристика Програми

1.	Ініціатор розроблення програми	Відділ охорони здоров'я виконавчого комітету Коростенської міської ради
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення програми	Розпорядження міського голови від 21.03.2023 року за № 94
3.	Розробник програми	Відділ охорони здоров'я виконавчого комітету Коростенської міської ради
4.	Спів розробники програми	Комунальне некомерційне підприємство «Коростенська центральна міська лікарня Коростенської міської ради» далі КНП «КЦМЛ КМР», Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Коростенської міської ради далі КНП «ЦПМСД» КМР, УПСЗН ВККМР
5.	Відповідальні виконавці програми	КНП «ЦПМСД» КМР, КНП «КЦМЛ КМР», Заклад «Будинок сестринського догляду», «Управління ЖКГ виконавчого комітету Коростенської міської ради», інші юридичні особи та фізичні особи – підприємці, які надають первинну медичну допомогу мешканцям Коростенської міської територіальної громади та уклали договір з Національною службою здоров'я України, УПСЗН ВККМР.
6.	Учасники програми	Структурні підрозділи КНП «ЦПМСД» КМР, КНП «КЦМЛ КМР», Заклад «Будинок сестринського догляду», «Управління ЖКГ виконавчого комітету Коростенської міської ради», інші юридичні особи та фізичні особи – підприємці, які надають первинну медичну допомогу мешканцям Коростенської міської територіальної громади та уклали договір з Національною службою здоров'я України, УПСЗН ВККМР.
7.	Мета Програми	Покращення якості надання медичної допомоги населенню Коростенської міської територіальної громади, забезпечення соціальної справедливості і захисту прав громадян на охорону здоров'я, зміцнення матеріально-технічної бази КНП «КЦМЛКМР», КНП «ЦПМСД» КМР, Заклад «Будинок сестринського догляду»
8.	Термін реалізації програми	2023-2025 роки
9.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Бюджет Коростенської міської територіальної громади
10.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми всього, тис. грн., у тому числі:	246828,5
10.1	коштів державного бюджету	

10.2	коштів обласного бюджету	2210,5
10.3	коштів бюджету Коростенської МТГ, тис. грн.	244618,0
10.4	коштів інших джерел	-

Програма розроблена відповідно до чинних законодавчих та нормативних актів, а саме: Програма розроблена відповідно до чинних законодавчих та нормативних актів, а саме:

- Конституції України від 28.06.1996 року № 254к/96- ВР зі змінами;
- Закону України «Основи законодавства про охорону здоров'я України» зі змінами;
- Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» зі змінами;
- Закону України «Про охорону дитинства» зі змінами;
- Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» зі змінами;
- Закону України «Про протидію поширенню хвороб, зумовлених вірусом імунодефіциту людини (ВІЛ), та правовий і соціальний захист людей, які живуть з ВІЛ» зі змінами;
- Закону України «Про протидію захворюванню на туберкульоз» зі змінами;
- Закону України «Про затвердження Загальнодержавної цільової соціальної програми протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу на 2014-2018 роки» зі змінами;
- Закону України «Про затвердження Загальнодержавної цільової соціальної програми протидії захворюванню на туберкульоз на 2012-2016 роки» зі змінами;
- Закон України «Про статус та соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», зі змінами;
- Закон України від 04 вересня 2008 року №375-VI "Про оздоровлення та відпочинок дітей" зі змінами;
- Указу Президента України «Про стратегію сталого розвитку «Україна – 2020» (від 12.01.2015 №5/2015) зі змінами;
- Розпорядження Кабінету Міністрів від 31.10.2011 №1164-р «Про схвалення Концепції Загальнодержавної Програми «Здоров'я 2020: Український вимір» зі змінами;
- Наказ Міністерства фінансів України від 26.08.2014 року N 836 «Про деякі питання запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів» зі змінами;
- Постанови Кабінету Міністрів України від 17.08.1998 №1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань»;
- ПКМУ № 1301 від 3 грудня 2009 року "Про затвердження Порядку забезпечення інвалідів і дітей-інвалідів технічними та іншими засобами";
- ЗУ від 05 липня 2001 року №2586-III "Про протидію захворювання на туберкульоз";

- Наказ МОЗ від 16.09.2011 року №595 "Про порядок проведення профілактичних щеплень в Україні та контроль якості й обігу медичних імунобіологічних препаратів";

- Наказ МОЗ від 11.08.2014 року №551 "Про удосконалення проведення профілактичних щеплень в Україні";

- Наказ МОЗ від 19.07.2005 року №360 «Про затвердження Правил виписування рецептів на лікарські засоби і вироби медичного призначення, Порядку відпуску лікарських засобів і виробів медичного призначення з аптек та їх структурних підрозділів, Інструкції про порядок зберігання, обліку та знищення рецептурних бланків»;

- ПКМУ від 31.03.2015 р. №160 "Про затвердження Порядку забезпечення громадян, які страждають на рідкісні (орфанні) захворювання, лікарськими засобами та відповідними харчовими продуктами для спеціального дієтичного споживання";

- Рішення дванадцятої сесії VIII скликання Коростенської міської рад «Про затвердження стратегічного плану розвитку Коростенської міської територіальної громади до 2030 року» від 23.12.2021 року № 692;

- ін.

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Громадяни України незалежно від місця проживання мають право на отримання в усіх лікувально-профілактичних закладах системи охорони здоров'я гарантований рівень медичної допомоги. Однак, на сьогодні медичне обслуговування не дає можливості кожному громадянину реалізувати своє, гарантоване статтею 49 Конституції України, право на охорону здоров'я, медичну допомогу та медичне страхування. Згідно цієї ж статті, держава зобов'язана створювати умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування, але нажалі не всі зобов'язання виконуються. Якість роботи закладів охорони здоров'я та їх кадрове забезпечення не відповідає сучасним вимогам та потребам. Причинами такого стану справ є, насамперед, нестача належно обладнаних приміщень, відсутність достатньої кількості медикаментів і транспортних засобів, а також дефіцит кваліфікованих медичних кадрів. Доступність, якісність, сучасність, функціональність, ефективність, ресурсна забезпеченість та своєчасність медичної допомоги є основою для забезпечення високого рівня здоров'я та покращення якості життя населення. Значною складовою у забезпеченні висококваліфікованої медичної допомоги населенню Коростенської територіальної громади є медична допомога, яка здійснюється у закладах охорони здоров'я, розташованих на території Коростенської міської територіальної громади.

Упродовж багатьох років на надання медичної допомоги населенню спрямовується лише невеликий відсоток коштів від потреби, що, зважаючи на низький рівень матеріально-технічного забезпечення, є вкрай недостатнім.

Незадовільне матеріально-технічне забезпечення закладів охорони здоров'я гальмує впровадження сучасних медичних технологій.

Відсутність можливості утримувати стару модель охорони здоров'я в нових економічних умовах призвела до виникнення цілої низки проблем:

- недостатній рівень співфінансування галузі з інших джерел (страхових компаній, надання платних послуг, впровадження госпрозрахунку, тощо);
 - існування неофіційних (тіньових) платежів населення за медичні послуги.
- У суспільстві зберігається споживче ставлення населення до власного здоров'я, не формується відповідальність і мотивація щодо його збереження та зміцнення. Особливою загрозою майбутньому країни є нинішній стан здоров'я і спосіб життя найбільш перспективних у віковому аспекті категорій населення – дітей і молоді.

Викликає занепокоєння тенденція до погіршення стану здоров'я населення та молоді частота соціально небезпечних хвороб в т. ч. туберкульозу, ВІЛ-СНІДу, серцево – судинних захворювань, цукрового та нецукрового діабету, онкологічні захворювання, розладів психіки і ін., високі показники смертності осіб працездатного віку, зменшення середньої тривалості життя, відсутність економічних важелів заохочення людей до збереження власного здоров'я призводять до об'єктивного збільшення потреби у медичній допомозі, яку мають надати заклади охорони здоров'я.

Також актуальним питанням є - забезпечення лікарів КНП «КЦМЛКМР» та КНП «ЦПМСД» КМР службовим житлом.

На сьогоднішній день медичні заклади потребують таких лікарів: анестезіолога, отоларинголога, травматолога, дитячого хірурга, дитячого невропатолога, лікаря з медицини невідкладних станів та інших лікарів. Недоукомплектованість призводить до погіршення якості медичного обслуговування населення.

Одним із можливих шляхів по закріпленню в медичних закладах професійних кадрів є забезпечення останніх житлом.

Часткове розв'язання проблеми забезпечення житлом лікарів, в тому числі молодих сімей, в кінцевому результаті дасть змогу залучити на вакантні посади до КНП «ЦПМСД» КМР, КНП «КЦМЛ КМР», професійні кадри, зменшити їх плінність, що суттєво підвищить якість медичних послуг. Не вирішення кадрової проблеми в найближчі роки може поставити під загрозу систему охорони здоров'я та позбавити можливості отримання мешканцями Коростенської міської територіальної громади кваліфікованої медичної допомоги.

Актуальність прийняття Програми зумовлена потребою у невідкладному вжитті заходів для поліпшення якості і доступності медичної допомоги, кадрового забезпечення галузі охорони здоров'я лікарями, матеріально технічне забезпечення.

3. Визначення мети Програми

Метою Програми є :

- покращення якості та ефективності надання медичної допомоги населенню Коростенської територіальної громади;
- забезпечення соціальної справедливості і захисту прав громадян на охорону здоров'я;
- модернізація та покращення матеріально-технічної бази КНП «КЦМЛКМР»; КНП «ЦПМСД» КМР.

- збереження здоров'я громадян, профілактика та зниження захворюваності, інвалідності, смертності населення;
- поліпшення репродуктивного здоров'я населення Коростенської територіальної громади, як важливої складової загального здоров'я, впливу на демографічну ситуацію та забезпечення соціально-економічного потенціалу громади;
- забезпечення епідемічного благополуччя населення, забезпечення надання медичної допомоги окремим категоріям хворих;
- запобігання та зниження рівня захворюваності на цукровий та нецукровий діабет, ускладнень, інвалідності та смертності;
- збільшення тривалості та поліпшення якості життя хворих на цукровий та нецукровий діабет, адаптація їх у суспільстві;
- покращення діагностики, лікування та профілактики злоякісних новоутворень, підвищення ефективності та поліпшення якості первинної і вторинної профілактики;
- одужання хворих на злоякісні новоутворення;
- зменшення кількості онкологічних хворих, які помирають протягом року після встановлення діагнозу;
- зниження показника смертності від злоякісних новоутворень, покращення заходів належної реабілітації, симптоматичної допомоги, створення умов для продовження життя та поліпшення його якості.
- забезпечення житлом сімей лікарів, лікарів з інших населених пунктів України та молодих лікарів віком до 35 років, або відшкодування їм вартості оренди житла, які залучатимуться до роботи на вакантні посади в медичні заклади, виключно сімей лікарів з інших населених пунктів України та молодих лікарів віком до 35 років.
- обладнання злітно- посадкового майданчику для приземлення санітарної авіації на території КНП «КЦМЛКМР».
- створення ефективної мережі закладів медицини.

4. Обґрунтування шляхів розв'язання проблеми та джерел фінансування Програми

Розв'язання проблем можливе шляхом запровадження комплексного підходу та виконання наступних завдань:

- забезпечення лікарів необхідними інструментами, обладнанням;
- покращення матеріально - технічної бази;
- впровадження заходів заохочення лікарів;
- впровадження сучасних технологій організації медичного обслуговування населення;
- сприяння реалізації прав пільгових категорій громадян на забезпечення життєво необхідними лікарськими засобами, спеціальними продуктами дієтичного харчування, пільговим та безплатним зубопротезуванням;

- створення безпечних і комфортних умов перебування пацієнтів та роботи персоналу в закладах охорони здоров'я, забезпечення їх доступності для маломобільних груп населення;
- забезпечення умов безпечного материнства;
- формування репродуктивного здоров'я у дітей та молоді;
- удосконалення системи планування сім'ї;
- збереження репродуктивного здоров'я населення;
- забезпечення ефективного управління з питань реалізації Програми;
- забезпечення надання населенню Коростенської міської територіальної громади якісної, доступної та ефективної медичної допомоги за місцем проживання;
- спрямування зусиль медичних працівників на виявлення захворювань на ранніх стадіях та проведення ефективної профілактики їх на функціональній стадії або на стадії мінімальних морфологічних змін.
- поліпшення підготовки медичних працівників з питань профілактики, діагностики та лікування хворих на цукровий діабет, насамперед, для закладів первинної медико-санітарної допомоги;
- проведення постійного скринінгу цукрового діабету та його ускладнень;
- створення і забезпечення належного функціонування системи профілактики, діагностики та лікування хворих на цукровий діабет;
- впровадження у практику діяльність стандарти (протоколи) надання медичної допомоги хворим на цукровий діабет;
- широке застосування сучасних медичних технологій;
- удосконалення порядку забезпечення хворих лікарськими засобами та виробами медичного призначення;
- підвищення рівня компенсації цукрового діабету у дорослих та дітей;
- зменшення кількості випадків ускладнень, зумовлених захворюванням на цукровий діабет – діабетичних гангрен, діабетичної ретинопатії, ампутацій стопи з приводу цукрового діабету;
- зниження рівня первинного виходу на інвалідність (насамперед хворих працездатного віку) внаслідок ускладнень, зумовлених захворюванням;
- забезпечення закладів охорони здоров'я сучасними діагностичними системами для оцінки ефективності лікування хворих, своєчасного виявлення та лікування ускладнень;
- забезпечення створення та ефективного функціонування реєстру хворих;
- удосконалення системи соціального захисту і реабілітації хворих;
- активізація роз'яснювальної роботи серед населення для підвищення рівня обізнаності з питань профілактики, діагностики та лікування хворих на цукровий діабет.
- забезпечення якісної медичної і соціальної допомоги онкологічним хворим та реєстрація випадків захворювання населення на злоякісні новоутворення за встановленими вимогами Міністерства охорони здоров'я України;
- удосконалення єдиного інформаційного середовища в онкологічній службі для здійснення моніторингу рівня захворюваності та смертності,

- забезпечення переходу до єдиної автоматизованої системи оцінювання ефективності протиракових заходів шляхом створення електронної мережі (Інтернет, електронна пошта, факс - зв'язок);
- визначення пріоритетів в організації медичної та соціальної допомоги онкологічним хворим, зокрема щодо динаміки, структури захворюваності, інвалідності та смертності;
- поліпшення діагностики, лікування та реабілітації злоякісних новоутворень відповідно до нових державних стандартів;
- забезпечення системи ефективно адекватної соціальної підтримки онкологічних хворих;
- підготування та впровадження програми щодо підготовки спеціалістів з питань онкології закладів охорони здоров'я загальної мережі та спеціалізованих медичних закладів;
- підвищення рівня санітарно-просвітницької роботи з питань індивідуальної профілактики раку та сучасних методів діагностики та лікування, пропаганди здорового способу життя із залученням профільних спеціалістів та засобів масової інформації;
- придбання житла, або відшкодування вартості оренди житла сім'ям лікарів, лікарям з інших населених пунктів України та молодим лікарям віком до 35 років.
- модернізація будівель та приміщень закладів медицини.
- придбання нового медичного та немедичного обладнання.
- забезпечення доступності медичних послуг для жителів сільської місцевості.
- розширення обсягів надання медичної допомоги.
- підвищення якості та своєчасності надання медичної допомоги.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету міської територіальної громади, а також за рахунок інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	За роками виконання Програми (тис.грн.)			Усього витрат на виконання програми (тис.грн.)
	2023 рік	2024 рік	2025 рік	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:				246828,5
Державний бюджет				
Обласний бюджет	2210,5			2210,5
Бюджет міської територіальної громади	85346,0	79636,0	79636,0	244618,0
Кошти інших джерел				

5. Строки виконання Програми

Виконання Програми передбачається здійснити упродовж 2023-2025 років.

6. Завдання і заходи Програми наведені в:

- додатку № 1
- додатку № 1.1
- додатку № 1.2
- додатку № 1.3
- додатку № 1.4
- додатку № 1.5
- додатку № 1.6
- додатку № 1.7

7. Очікувані результати виконання Програми

- додатку № 2
- додатку № 2.1
- додатку № 2.2

Виконання Програми дасть змогу:

- збільшити частку пацієнтів, що проліковані на первинному рівні медичної допомоги;
- наблизити первинну медичну допомогу до тих, хто її потребує;
- покращити рівень забезпеченості лікарів первинної ланки необхідними діагностичними приладами;
- впорядкувати попередній запис пацієнтів до лікарів та запровадити ведення медичної документації в електронному вигляді;
- забезпечити пільгові категорії громадян життєво необхідними ліками, спеціальними продуктами дієтичного харчування, пільговим та безплатним зубопротезуванням;
- створити комфортні умови для перебування пацієнтів та роботи медичних працівників в КНП «КЦМЛКМР» та КНП «ЦПМСД» КМР;
- залишити пріоритетним напрямком надання медичної допомоги дітям, матерям та населенню похилого віку;
- проводити освітні та просвітницькі заходи з питань охорони здоров'я, які пропагують здоровий спосіб життя, планування сім'ї, зміцнення репродуктивного здоров'я населення, охорону материнства та профілактики онкологічних захворювань;
- забезпечити рівних для чоловіків та жінок репродуктивних прав, включаючи поінформований вибір та доступ до служб охорони репродуктивного здоров'я;
- удосконалити нормативно - правові бази системи охорони репродуктивного здоров'я сім'ї.
- зменшити кількість випадків ускладнень, зумовлених захворюванням на цукровий діабет, діабетичних гангрен та ампутацій нижніх кінцівок, діабетичну ретинопатію важкого ступеню;
- знизити рівень первинного виходу на інвалідність;
 - посилити контроль за дотриманням протоколів та клінічних настанов, надання медичної допомоги хворим;

- забезпечити хворих на цукровий діабет препаратами інсуліну;
- забезпечити житлом лікарів;
- забезпечити заклади охорони здоров'я спеціалістами відповідного фаху;
- забезпечити мешканців якісними медичними послугами;
- покращити на 6-7 % ранню діагностику злоякісних новоутворень I-II стадії, особливо візуальних локалізацій (ротової порожнини, щитовидної залози, молочної залози, шийки матки, прямої кишки, інших);
- покращити на 6-7 % діагностику передракових захворювань, їх оздоровлення і диспансерний нагляд за хворими з передраковими станами та з груп ризику виникнення онкологічної патології (загальні хронічні захворювання систем та органів, доброякісні пухлинні процеси всіх локалізацій, папіломо – вірусна інфекція статевої сфери, спадкова схильність та інші чинники);
- удосконалити кваліфіковану спеціалізовану медичну допомогу онкологічним хворим та пацієнтам з передраковим станом відповідно до встановлених вимог;
- забезпечити достатнє медикаментозне лікування онкологічним хворим;
- знизити рівень задоволеності даної недуги на 5-6%;
- знизити показники онкологічної смертності орієнтовно на 4-5%;
- знизити рівень показника смертності онкологічних хворих протягом одного року після встановлення діагнозу орієнтовно на 5-6%;
- забезпечити ефективну адекватну соціальну підтримку хворим на рак;
- покращити матеріально-технічну базу закладів, що надають медичну та соціальну допомогу онкологічним хворим;
- покращити систему симптоматичної допомоги онкологічним хворим;
- забезпечити ефективну соціальну підтримку онкологічним хворим;
- покращити інформування населення щодо ризиків виникнення онкологічних захворювань та їх профілактики;
- створити фонд службового житла КНП «КЦМЛКМР» та КНП «ЦПМСД» КМР.

8. Організація виконання та контроль за ходом виконання Програми

Контроль за виконанням Програми здійснює виконавчий комітет міської ради, постійна комісія Коростенської міської ради з питань соціального захисту, охорони здоров'я та екології, відділ охорони здоров'я виконавчого комітету Коростенської міської ради, КНП«ЦПМСД»КМР, КНП«КЦМЛ КМР», «Управління ЖКГ виконавчого комітету Коростенської міської ради», УПСЗН ВККМР.

Секретар міської ради

Олександр ОЛЕКСІЙЧУК