

**Пояснювальна записка
до проєкту рішення Коростенської міської ради
Про затвердження переліку документів, які є підставою для внесення
історичних відомостей до Реєстру територіальної громади (рішення сорок
п'ятої сесії Коростенської міської ради VIII скликання від 22.05.2025р.)**

Постановою Кабінету Міністрів України від 07.03.2025 року № 263 «Деякі питання визначення порядку внесення відомостей про місце проживання особи у зоні безумовного (обов'язкового) відселення або в зоні гарантованого добровільного відселення для отримання відповідних доплат не врегульовано всі проблемні питання для громадян, які постійно проживали в зонах радіаційного забруднення.

В даній постанові до переліку документів, за якими можливо вносити архівну інформацію про місце проживання громадян до реєстру територіальної громади, не зазначені квартирні картки Форма Б та картки прописки Форма А, а також погосподарські книги старостинських округів.

В результаті, більшість непрацюючих пенсіонерів, які дійсно проживали з моменту аварії і проживають на даний час, позбавленні доплат в розмірі 2361 грн. згідно статті 45 Закону України «Про Державний бюджет на 2025 рік».

Враховуючі численні звернення громадян, які проживають на території громади та є потерпілими від аварії на ЧАЕС до депутатів міської ради, до виконавчого комітету Коростенської міської ради з приводу неможливості підтвердити своє проживання на території громади з метою зменшення соціальної напруги та однакового застосування ст. 45 Закону України «Про Державний бюджет на 2025 рік» виникла потреба в затвердженні переліку документів, які будуть підставою для внесення історичних відомостей до реєстру Коростенської територіальної громади.

Проте, в ході проведення експертизи даного проєкту виявлено невідповідність:

- Ч.2 ст.19 Конституції України де органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

- Закону України «Про надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні» від 05.11.2021 року № 1871-IX та постанови Кабінету Міністрів України від 07.02.2022 року № 265 «Деякі питання декларування і реєстрації місця проживання та ведення реєстрів територіальних громад» Відповідно до п.2 Розділу VI Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні» встановлено, що для підтвердження інформації про місце проживання (перебування), зареєстроване до набрання чинності цим

Законом, особа може подавати відомості про місце проживання, що були внесені до:

- 1)паспорта громадянина України, виготовленого у формі книжечки;
- 2)паспорта громадянина України або паспорта громадянина України для виїзду за кордон у формі е-паспорта або е-паспорта для виїзду за кордон;
- 3) витягу з реєстру територіальної громади.

- Постанові Кабінету Міністрів України від 07.03.2025 року № 263 «Деякі питання визначення порядку внесення відомостей про місце проживання особи у зоні безумовного (обов'язкового) відселення або в зоні гарантованого добровільного відселення для отримання відповідних доплат» у разі відсутності в Єдиному державному демографічному реєстрі та відомчій інформаційній системі Державної міграційної служби відомостей про місце проживання у зоні безумовного (обов'язкового) відселення або в зоні гарантованого добровільного відселення станом на 26 квітня 1986 р. чи у період з 26 квітня 1986р. до січня 1993 р. особа може звернутися до органу реєстрації, надавши документи, які підтверджують реєстрацію її місця проживання (паспорт громадянина України у вигляді книжечки та/або будинкову книгу), для внесення таких відомостей до реєстру відповідної територіальної громади з подальшим їх передаванням до відомчої інформаційної системи Державної міграційної служби та Єдиного державного демографічного реєстру.

У разі відсутності в особи документів, які підтверджують реєстрацію її місця проживання у зоні безумовного (обов'язкового) відселення або в зоні гарантованого добровільного відселення станом на 26 квітня 1986 р. чи у період з 26 квітня 1986р. до січня 1993 р. (паспорт громадянина України у вигляді книжечки та/або будинкова книга), особа може звернутися до територіального органу Пенсійного фонду України за отриманням сканованих копій паспорта громадянина України у вигляді книжечки (у разі їх наявності в матеріалах пенсійної справи) з метою подання таких сканованих копій до відповідного органу реєстрації для внесення відомостей про період реєстрації до реєстру територіальної громади з подальшим їх переданням до відомчої інформаційної системи Державної міграційної служби та Єдиного державного демографічного реєстру.

- Закону України «Про запобігання корупції» конфлікт інтересів:
- Потенційний конфлікт інтересів – наявність у особи приватного інтересу у сфері, в якій вона виконує свої службові чи представницькі повноваження, що може вплинути на об'єктивність чи неупередженість прийняття нею рішень, або на вчинення чи невчинення дій під час виконання зазначених повноважень.
- Реальний конфлікт інтересів – суперечність між приватним інтересом особи та її службовими чи представницькими повноваженнями, що впливає на об'єктивність або неупередженість прийняття рішень, або на вчинення чи невчинення дій під час виконання зазначених повноважень.

Приватний інтерес – будь-який майновий чи немайновий інтерес особи. Такий інтерес може зумовлюватись особистими, сімейними, дружніми чи іншими позаслужбовими стосунками з фізичними чи юридичними особами, а також іншими обставинами.

Приватний інтерес може впливати на об'єктивність або неупередженість прийняття рішень, вчинення чи невчинення дій лише під час реалізації службових / представницьких повноважень, що є дискреційними.

Суперечність полягає в тому, що, з одного боку, в особи наявний приватний інтерес (майновий або немайновий), а з іншого – особа, уповноважена на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (або прирівняна до неї), має виконувати свої службові обов'язки в публічних інтересах (держави, територіальної громади тощо), виключаючи можливість будь-якого впливу приватного інтересу.

Вимоги щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів поширюються на осіб, зазначених у п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закону України «Про запобігання корупції».

Особи, на яких поширюються вимоги щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, зобов'язані:

- вживати заходів щодо недопущення виникнення реального, потенційного конфлікту інтересів;
- повідомити не пізніше наступного робочого дня з моменту, коли особа дізналася чи повинна була дізнатися про наявність у неї реального чи потенційного конфлікту інтересів безпосереднього керівника, а у випадку перебування особи на посаді, яка не передбачає наявності у неї безпосереднього керівника, або в колегіальному органі - Національне агентство чи інший визначений законом орган або колегіальний орган, під час виконання повноважень у якому виник конфлікт інтересів, відповідно;
- не вчиняти дій та не приймати рішень в умовах реального конфлікту інтересів;
- вжити заходів щодо врегулювання реального чи потенційного конфлікту інтересів.

Потенційний та реальний конфлікт інтересів потребує врегулювання. Заходами зовнішнього врегулювання конфлікту інтересів є (ст. 29–34 Закону України «Про запобігання корупції»):

- усунення особи від виконання завдання, вчинення дій, прийняття рішення чи участі в його прийнятті в умовах реального чи потенційного конфлікту інтересів;
- застосування зовнішнього контролю за виконанням особою відповідного завдання, вчиненням нею певних дій чи прийняття рішень;
- обмеження доступу особи до певної інформації;
- перегляду обсягу службових повноважень особи;
- переведення особи на іншу посаду;
- звільнення особи.

Закон України «Про запобігання корупції» покладає обов'язок щодо вжиття заходів зовнішнього врегулювання конфлікту інтересів на безпосереднього керівника особи або керівника органу, до повноважень якого належить звільнення/ініціювання звільнення з посади особи, у якої виник конфлікт інтересів.

Висновок: не рекомендовано приймати рішення «Про затвердження переліку документів, які є підставою для внесення історичних відомостей до Реєстру територіальної громади» на сесії міської ради

Матеріальні чи інші витрати міського бюджету, щодо прийняття даного рішення відсутні.

Начальник юридичного відділу

Т.Камінська