

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Коростенської міської ради дванадцятої сесії VIII скликання від 23.12.2021 р. «Про затвердження структури виконавчих органів Коростенської міської ради»

У зв'язку із значним зростанням завдань щодо цифровізації Коростенської міської територіальної громади виникла необхідність внесення змін в структурний підрозділ міської ради – відділ цифрових технологій.

Потреба у збільшенні чисельності штату відділу на 1 посадову одиницю зумовлена збільшенням кількості інформаційних ресурсів та баз даних, вагомістю цифровізації територіальної громади. Також значно збільшилась кількість комп'ютерної техніки (на 91 одиниць) користувачами якої є посадові особи виконавчого комітету та структурних підрозділів, адже із створенням старостатів з'явилися віддалені місця адміністраторів центру надання адміністративних послуг. Обслуговування 24 віддалених робочих місць у 12 старостинських офісах вимагає виїзду на місця та роботи безпосередньо із користувачами.

Зросло навантаження на серверне обладнання, збільшення кількості серверів вимагає постійного технічного супроводу та обслуговування для безперебійного функціонування локальної мережі виконавчих органів міської ради.

Реалізовано проєкт Міністерства цифрової трансформації України «Інтернет-субвенція», що дало змогу додатково впровадити 24 точки підключення і забезпечити всі населені пункти громади (43) швидкісним оптичним Інтернетом та збільшило кількість користувачів інформаційних систем. Прийняті обладнання та лінії з'єднання вимагають постійної перевірки робочого стану ліній, контролю за дотриманням виконавцем робіт гарантійних умов.

Тривають заходи щодо реалізації державної політики у сфері інформатизації громади, впровадження та розвиток електронного врядування, функціонування системи інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності міської ради та її виконавчих органів, на основі впровадження нових інформаційних технологій.

Протягом 2021 було впроваджено наступні сервіси, які вимагають постійного модерування та адміністрування:

«Єдина платформа місцевої електронної демократії» (e-DEM), – це онлайн система, що має на меті надати громадянам легкий і зручний доступ до використання базових інструментів електронної демократії, проєкт в державі реалізовано в рамках Програми міжнародної технічної допомоги «Електронне врядування задля підзвітності влади та участі громади» (EGAP), що фінансується Швейцарською Конфедерацією.

Платформа e-DEM поєднує наступні сервіси, перелік яких може бути розширений:

Сервіс **«Місцеві електронні петиції»**, який дає можливість українцям впливати на розвиток своїх громад через звернення до відповідних місцевих органів влади з е-петиціями. Ці петиції розглядаються у встановленому Законом особливому порядку за умови підтримки тексту петиції визначеною кількістю мешканців.

Сервіс **«Громадський бюджет»**, який надає можливість мешканцям пропонувати свої проекти місцевого розвитку та/або впливати на розподіл визначеної частки коштів місцевого бюджету шляхом голосування за ті чи інші проекти.

Сервіс **«Відкрите місто»**, який допомагає мешканцям інформувати місцеву владу про актуальні проблеми благоустрою, житлово-комунальної сфери, інфраструктури тощо, для оперативного усунення цих проблем.

Сервіс **«Електронні консультації з громадськістю»**, який надає органам місцевої влади можливість залучати пропозиції мешканців щодо питань розвитку міст та громад, організувати обговорення проектів документів перед їх розглядом та схваленням, проводити місцеві опитування в різних формах з метою вивчення думки активної частини мешканців міст.

Реєстрація користувачів Платформи e-DEM здійснюється з використанням інструментів BankID, MobileID та електронного цифрового підпису (ЕЦП). Отримані при цьому персональні дані не підлягають передачі третім особам та/або розголошенню будь-яким іншим способом та використовуються виключно для ідентифікації користувача Платформи e-DEM.

«Відкриті дані»

З метою виконання вимог постанов Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року № 835 “Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних” (із змінами), від 30 листопада 2016 року № 867 “Деякі питання оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних” (із змінами) та з метою підвищення рейтингу прозорості діяльності виконавчих органів міської ради, відділом цифрових технологій виконавчого комітету Коростенської міської ради було розроблено проєкт положення «Про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних». На Єдиному державному веб-порталі відкритих даних <https://data.gov.ua/> було оприлюднено інформацію у формі наборів відкритих даних розпорядником якої є Коростенська міська рада у відповідності з компетенцією та сферами діяльності управлінь та відділів. Наразі на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних опубліковано 108 наборів відкритих даних.

Головна задача порталу - забезпечувати вільний доступ до публічної інформації органів влади та її подальше використання. Це означає, що будь-хто може вільно копіювати, публікувати, поширювати або іншим способом використовувати дані, розміщені на порталі. У тому числі дозволено використання відкритих даних в комерційних цілях.

Наступний крок - практична реалізація рішення та можливість його застосування. Згідно зі встановленими правилами, розпорядники інформації зобов'язані публікувати на порталі такі дані:

- Довідник телефонів та адрес
- Інформацію про організаційну структуру
- Звіт про використання бюджетних коштів, в тому числі за окремими бюджетними програмами
- Річні плани закупівель
- Переліки адміністративних послуг, інформаційні картки адміністративних послуг і бланки заяв, необхідних для звернення про надання адміністративної послуги
- Адміністративні дані, що збираються розпорядником інформації
- Правові акти, які підлягають оприлюдненню відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації»
- Фінансову звітність суб'єктів господарювання державного сектора економіки, які належать до сфери управління розпорядника інформації

Структура державного веб-порталу відкритих даних систематизує всю інформацію за розділами даних, які, в свою чергу, поділені за 15 категоріями.

«єМалятко»

«єМалятко» — комплексна послуга для батьків новонароджених. За однією заявою, поданою онлайн, можна зареєструвати народження дитини та отримати до 9-ти державних послуг від різних органів влади, потрібних при народженні дитини. За допомогою єМалятко можна замовити усі потрібні послуги для немовляти у зручний час та у зручному місці. До електронної заяви потрібно лише внести дані про маму, тата і дитину, а навпроти — послуги, які хочете отримати, поставити галочку. На даний час послуга впроваджена у повному обсязі.

«СЕВ ОБВ»

Система електронної взаємодії органів виконавчої влади (СЕВ ОБВ) призначена для автоматизації процесів створення, відправлення, передавання, одержання, оброблення, використання, зберігання, знищення електронних документів та копій паперових документів в електронному вигляді з використанням електронного цифрового підпису які не містять інформацію з обмеженим доступом, та контролю за виконанням актів, протокольних рішень Кабінету Міністрів України та інших документів.

Метою створення Системи є:

-створення єдиного інформаційного простору для реєстрації, приймання, аналізу та зберігання організаційно-розпорядчих документів органів виконавчої влади в електронному вигляді з застосуванням КЕП;

-підвищення ефективності та оперативності прийняття управлінських рішень;

-посилення контролю за обробкою, виконанням і зберіганням організаційно-розпорядчих документів органів виконавчої влади в електронному вигляді;

-скорочення витрат державного бюджету за рахунок переходу на безпаперовий обмін документами між органами виконавчої влади;

-створення передумов для переходу на електронний міжвідомчий документообіг з використанням виключно електронного документу.

Система електронної взаємодії органів виконавчої влади забезпечує виконання наступних функцій:

- прийом/передачу організаційно-розпорядчих електронних документів Секретаріату Кабінету Міністрів та центральних органів виконавчої влади;
- організацію погодження проектів нормативних актів між центральними органами виконавчої влади;
- контроль виконання доручень Секретаріату Кабінету Міністрів, погодження проектів нормативних документів (КМУ);
- зберігання електронних документів та їх підготовку до передачі в електронний архів.

Програмний комплекс автоматизації центрів надання адміністративних послуг (Інформаційна система «Вулик»)

Програмний комплекс автоматизації центрів надання адміністративних послуг (Інформаційна система «Вулик»), як підсистема Системи електронної взаємодії органів виконавчої влади (СЕВ ОВВ) розроблено в рамках проекту EGOV4UKRAINE (проект підтримки програми ULEAD з Європою) спільно з Державним агентством з питань електронного урядування (Постановою Кабінету Міністрів України від 2 вересня 2019 року № 829 Державне агентство з питань електронного урядування України було реорганізовано та створено Міністерство цифрової трансформації України) для центрів надання адміністративних послуг (ЦНАПів). Метою створення системи є підвищення доступності та якості надання ЦНАПами послуг та забезпечення надійного зберігання й захисту інформації. "Вулик" має прискорити роботу адміністраторів ЦНАПів завдяки переходу до роботи з заявками громадян в електронному вигляді та спрощеній взаємодії з державними реєстрами в режимі реального часу.

Геоінформаційний портал Коростенської міської територіальної громади

Геоінформаційний портал Коростенської міської територіальної громади – це вебресурс, покликаний вирішувати сукупність завдань зі збору, зберігання, візуалізації й аналізу просторової та іншої пов'язаної з нею інформації про об'єкти, процеси і явища, котрі побутують на території громади. Геоінформаційна портал забезпечує підтримку максимально обґрунтованих управлінських рішень з питань розвитку території муніципального утворення на основі оперативного надання всім суб'єктам, які здійснюють свою діяльність на території громади, повної об'єктивної інформації про доступні територіальні ресурси, об'єкти нерухомості, інженерної та транспортної інфраструктури, інформації про її розвиток і плановані зміни. ГІС міста будується на основі прийнятих в Україні

нормативно-правових актів, міжнародних та ухвалених Європейським Союзом стандартів створення інфраструктури просторових даних.

Структура ГІС для управління ТГ

- **базові геоінформаційні ресурси:** ортофотоплан, схеми зонування, генеральний план населеного пункту, єдина топографо-геодезична основа з реєстром географічних назв (вулиць, річок), шаром будівель і споруд тощо;
- **тематичні інформаційні ресурси** доповнені відповідною атрибутивною складовою: мережа об'єктів соціальної інфраструктури, сільськогосподарських та лісогосподарських угідь, об'єктів рекреаційного призначення, природних ресурсів, джерел забруднення поверхневих і ґрунтових вод, інвестиційні об'єкти й пропозиції та багато інших;
- **комплексні або проблемно-орієнтовані інформаційні ресурси**, які є сукупністю базових і тематичних ресурсів, що об'єднуються в певну систему з утворенням нового ресурсу для розв'язання проблемної задачі по управлінню територією. Наприклад, карта історії полів з інформацією про всі агротехнічні заходи, зони можливого затоплення і руйнування угідь, охорони пам'яток природи, туристичні маршрути та інше.
-

Етапи розвитку рішення

Розвиток рішення охоплює 3 етапи – починаючи від створення окремих модулів геоінформаційної системи, завершуючи забезпеченням можливостей для проведення поглибленого аналізу даних модулів та планування діяльності органів і департаментів громади:

Етап 1 – Базове впровадження. Перший етап розвитку рішення – цифровізація наявної документації громади та перенесення її до підсистем у вигляді інтерактивних карт або створення таких підсистем із вже оцифрованих даних. Це відбувається за допомогою сканування, оцифрування документації та створення тематичних підсистем. Серед модулів, які створюються на цьому етапі:

- Містобудівний кадастр
- Підсистема обліку земельних ресурсів громади.

Етап 2 – Поглиблення. Всі дані, які були перенесені до геоінформаційної системи можуть бути використані не тільки для перегляду, але й для проведення глибокого аналізу та планування діяльності керівництва громади. Це включає наповнення бази даних для всіх об'єктів та ресурсів громади, які були перенесені в цифровий формат на першому кроці розвитку рішення. На цьому етапі система буде доповнена такими модулями:

- Інженерні мережі (водопостачання, каналізація, газопостачання, електропостачання тощо).
- Адресний реєстр населених пунктів відповідно до Закону України “Про національну інфраструктуру геопросторових даних”.

- Моніторинг об'єктів соціальної галузі: заклади освіти, охорони здоров'я, туризм, благоустрій тощо.
- Об'єкти й території природно-заповідного фонду.

Етап 3 – Аналітика. Використовуючи бази даних, наповнені на другому етапі, можливо проводити аналіз підсистем громади. Це включає не тільки візуальний аналіз за допомогою картографічних ресурсів системи, але й планування та формування звітності для департаментів громади. На цьому етапі система буде доповнена такими модулями:

- Управління комунальним майном;
- Моніторинг інвестиційних проєктів.
- Бюджет громади.
-

Вигоди від впровадження ГІС:

- інформація, яка зберігається в ГІС дозволяє оперативно приймати обґрунтовані рішення в галузі землекористування;
- проаналізована, структурована та геокодована (просторово прив'язана) інформація дає можливість отримати необхідні карти, переліки, витяги (схеми сучасного використання земель ТГ та ін.), знайти можливості для наповнення бюджету;
- повна та актуальна інформація, яка сконцентрована в ГІС, зменшує кількість звернень до органів влади і, як наслідок, зменшує корупційну складову суспільних відносин;
- зібрана на одному ГІС-ресурсі інформація захищена від дублювання та маніпулювання, допомагає у вирішенні земельних спорів, розгляд яких покладено на керівництво ТГ.

Дана система також потребує постійного адміністрування, оскільки вся інформація знаходиться на окремому сервері.

«Система ГОЛОС»

Система ГОЛОС – це апаратно-інформаційний комплекс, котрий забезпечує можливість автоматизації повного циклу роботи ради в процесі підготовки та проведення засідань, публікації результатів та аналізу роботи депутатів і ради.

Система електронного поіменного голосування ГОЛОС побудована за модульним принципом, тому є надзвичайно адаптивною та може налаштовуватись під індивідуальні потреби ради. Завдяки цьому система Голос в 2021 році була доповнена **підсистемами аудіо-запису та аудіо-супроводу засідань, а також підсистемою онлайн-відеотрансляції та відеозапису.**

Наразі тривають роботи з впровадження модуля автоматизації проведення засідань виконавчого комітету Коростенської міської ради спеціалістами відділу цифрових технологій.

Всі перераховані вище сервіси інтегровані в офіційний сайт міської ради, який перетворився на портал територіальної громади і значно розширив свій функціонал та перебуває в постійному розширенні функціоналу та потребує постійного технічного супроводу та адміністрування.

У 2020 та 2021 роках на обслуговування комп'ютерної техніки виконавчого комітету витрачалося:

- в 2020р. - 124,322 тис.грн;
- в 2021р. - 113,380 тис.грн.

У 2022 році Товариство з обмеженою відповідальністю «Міський інформаційний центр» не планує продовжувати технічне обслуговування комп'ютерної техніки виконавчого комітету Коростенської міської ради та її структурних підрозділів. Для виконавчих органів міської ради доцільно введення робочої одиниці для обслуговування комп'ютерної техніки та локальної мережі (яка теж потребує суттєвого переоснащення через перенавантаження).

Станом на сьогодні всі перераховані завдання практично виконати не можливо через обмежену кількість працівників відділу, через що й постало питання збільшити чисельність відділу цифрових технологій на 1 посадову одиницю.

Заступник міського голови

Наталія ЧИЖЕВСЬКА

3. Фінансово-економічне обґрунтування

Розрахунок додаткової потреби коштів для введення посади провідного спеціаліста

КЕКВ 2111 – 139871,75 грн.

оклад	5000,00 грн.
ранг	300,00 грн.
вслуга %	0,00 грн.
інтенсивність (35%)	1855,00 грн.
премія (45% від окладу)	3219,75 грн.
всього:	10374,75 грн.
матеріальна допомога на оздоровлення	10374,75 грн.
матеріальна допомога для вирішення соціально побутових питань	5000,00 грн.

КЕКВ 2120 – 30771,79 грн.

нарахування на заробітну плату(22%) $10374,75 * 22\% = 2282,45$ грн.

нарахування на матеріальні допомоги – 3382,45 грн.

**Начальник відділу бухгалтерського обліку
- головний бухгалтер**

Наталія КАРБОВСЬКА

Порівняльна таблиця

Штатна одиниця		Штатна одиниця	
Відділ цифрових технологій		Відділ цифрових технологій	
1	Начальник відділу	1	Начальник відділу
2	Головний спеціаліст	2	Головний спеціаліст
3	Головний спеціаліст	3	Головний спеціаліст
		4	Провідний спеціаліст

**Начальник режимно – секретної
та кадрової служби**

Раїса ІВАНОВА

**Довідка
про погодження проекту рішення
дванадцятій сесії VIII скликання від 23.12.2021 р.
«Про затвердження структури виконавчих органів
Коростенської міської ради»**

Проект рішення розроблено: начальником режимно-секретної та кадрової служби

Виконавець: Іванова Раїса Анатоліївна, начальник режимно-секретної та кадрової служби, кабінет №19 вулиця Грушевського, 22, місто Коростень, тел. 4-10-92.

Доповідає на сесії: керуючий справами виконкому Охрімчук Андрій Валерійович.

Доповідає на засіданнях постійних комісій: керуючий справами виконкому Охрімчук Андрій Валерійович.

Розсилка:

1. Фінансове управління :

Адреса: Україна, Житомирська область, м. Коростень вул. Грушевського буд.22, каб. №56 тел.4-10-65;

2. Відділ бухгалтерського обліку виконавчого комітету:
Адреса: Україна, Житомирська область, м. Коростень вул. Грушевського
буд.22, каб. № 38 тел.4-4-31-21;

3. Режимно- секретна та кадрова служба:
Адреса: Україна, Житомирська область, м. Коростень вул. Грушевського
буд.22, каб. № 20 тел.4-10-92

ПОГОДЖЕНО із зауваженнями: